



# Verksamhetsplan med budget för 2022 samt ekonomisk plan för 2023 och 2024

## 1. Inledning

Samordningsförbundet i Blekinge län bildades den 27 november 2006. Medlemmar är Karlshamns kommun, Karlskrona kommun, Olofströms kommun, Sölvesborgs kommun, Ronneby kommun, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Region Blekinge. Förbundet är en fristående juridisk person som är bildat enligt Lag om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (2003:1 210).

Samordningsförbundet i Blekinge Läns uppgift är att bedriva finansiell samordning mellan förbundets medlemmar inom rehabiliteringsområdet.

## 2. Förutsättningar

I lagen om finansiell samordning (2003:1210) regleras samordningsförbundets ansvarsområde. I § 10 framgår att samordningsförbundet ska fatta beslut om verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet.

Samordningsförbundet har till uppgift att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
- stödja samverkan mellan parterna
- finansiera insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser
- besluta hur tillgängliga medel för finansiell samverkan skall användas
- ansvara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna
- ansvara för upprättande av budget och årsredovisning

## 2.1 Vad innebär finansiell samordning?

Finansiell samordning ger för oss som samverkar en unik möjlighet att utveckla det gemensamma välfärdsarbetet. Samordningsförbundet i Blekinge är en gemensam arena där våra samverkande myndigheter kan verka tillsammans och ta ett samlat ansvar utifrån individens behov. Samtidigt är ett Samordningsförbund en ganska enkel företeelse – det är en styrelse som kan fatta beslut om finansiering. Mer än så är inte själva samordningsförbundet. Det som är mer intressant och utvecklande är innebörden av besluten och hur medlen kan styra verksamheter som är både unika och gränsöverskridande på ett sätt som tidigare inte varit möjligt. Sett ut det perspektivet ger Samordningsförbundet i Blekinge en möjlighet att se på välfärdsarbetet på ett nytt sätt. Detta nya synsätt utgår från medborgarens behov, och medverkande kommuner, Region Blekinge, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen tar ett gemensamt och sammanhållet ansvar för de insatser som behövs.

Ett centralt perspektiv i samordningsförbundens verksamhet är de lokala behoven vilka ser olika ut. Ibland upptäcks brister som tar sig uttryck i passiv väntan i köer eller alltför många kontakter med olika myndighetspersoner, kontakter som inte samplaneras och därför inte blir effektiva. Oavsett vilket lokalt behov som uppstår behövs lokala lösningar som tar hänsyn till mer sammanhållna och koordinerade insatser som är anpassade efter den enskildes behov.

Uppgiften för Samordningsförbundet i Blekinges styrelse är att bedöma hur de gemensamma insatserna gör bäst nytta för individen och samhället och att fördela resurserna till de insatser som främjar samarbetet.

## 2.2 Samlat och sammanhållet ansvar

Samlat och sammanhållet ansvar är en förutsättning för att kunna anlägga en helhetssyn på rehabilitering. Helhetssynen är central i rehabiliteringen eftersom det är en fråga om en process och inte lösryckta åtgärder. Dessa begrepp är centrala i samband med samordningsförbund och finansiell samordning men för att de inte enbart ska bli honnörsord behöver de bli mer synliga i praktisk handling och ges ett konkret innehåll med utgångspunkt i den enskildes behov av rehabilitering. Det är Samordningsförbundet i Blekinges uppgift att stödja sådant samarbete.

## 2.3 Vilka insatser kan Samordningsförbundet finansiera?

Insatser som stöds av Samordningsförbundet i Blekinge skall komplettera myndigheternas reguljära verksamhet och ha ett mycket tydligt syfte – de ska avse individer. Det är individerna som ska stödjas till möjlighet till egen försörjning. Insatserna behöver inte innebära att de når fram till egen försörjning utan de ska också kunna förbättra förmågan till att utföra förvärvsarbete. Den finansiella samordningen kan användas för att medborgaren ska nå en bit på vägen till egen försörjning.

Förutom individriktade insatser kan förbundet finansiera insatser för att stärka effektiv samverkan inom och mellan myndigheter och främja kompetensutveckling i exempelvis samverkanskompetens. Parterna äger redan stora resurser i form av kompetens, nätverk och finansiella muskler – som vi behöver lära oss att kombinera på ett smart sätt, för att ta

tillgängliggöra samhällets fulla samlade och gemensamma potential. Forskning visar att individens möjligheter att nå egen försörjning är kopplat till handläggarnas tilltro till att individen ska lyckas – som i sin tur är kopplad till hur väl tillit utvecklats i parternas organisationer från ledning till handläggare. Det finns alltså ett samband mellan effektiv samverkan inom och mellan myndigheter och individers förflyttning mot egen försörjning.

## 2.4 Möjligheter för Samordningsförbundet i Blekinge

Lagen om finansiell samordning gör det möjligt att bättre möta lokala behov av insatser. Samordningsförbundet i Blekinge förfogar fritt över de resurser som de samverkande myndigheterna anslår. Genom styrelsens möjlighet att styra resurserna efter behov kan det innebära förtjänster på olika nivåer för olika aktörer. Det är dock inte givet att myndigheter kan räkna hem vinster vid alla åtgärder vid alla tidpunkter.

## 3. Organisation och arbetsätt

Samordningsförbundet leds av en styrelse bestående av en ordinarie ledamot och en ersättare från respektive medlem. Samordningsförbundets styrelse består av 8 ledamöter vilka har utsetts av Kommunfullmäktige, Regionfullmäktige, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Styrelsen väljer ordförande och vice ordförande.

På tjänstmannanivå finns parternas chefsgrupp som består av verksamhetschefer eller annan utsedd tjänsteman från berörda organisationer. Parternas chefsgrupp är ett strategiskt viktigt forum för dialog om behov och insatser samt information till den egna organisationen. Det är även gruppens uppgift att bereda ansökningar från medlemmarna inför styrelsebeslut.

Den löpande verksamheten leds av en Förbundschef.

## 4. Mål

Det övergripande målet med finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet är att samhällets resurser används optimalt till nytta för både den enskilde medborgaren och samhället. För den enskilde deltagaren ska insatserna leda till ett minskat behov av offentlig försörjning och offentliga tjänster.

Uppföljning av målen kommer att ske med hjälp av SUS, (Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet). SUS är ett kvantitativt system för att följa upp resultat av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet.

För att kunna mäta kvalitativ måluppfyllelse kommer förbundet också att använda sig av indikatorerna som är framtagna av nationella nätverket för samordningsförbund (NNS). Förbundet kommer att utvärdera verksamheten, projekten och deltagarnas framsteg genom indikatorerna. Detta är ett instrument för att bedöma egen verksamhetsutveckling över tid, möjliggöra jämförelser mellan förbund, samt ge förbund och ingående parter ett stöd till att förbättra samordningen av arbetslivsrehabiliterande insatser.

## 4.1 Verksamhetsmässiga mål

Samordningsförbundet bedriver ingen egen verksamhet, men finansierar rehabiliteringsaktiviteter hos huvudmännen. Med anledning av detta beslutar Samordningsförbundet om övergripande mål för respektive rehabiliteringsverksamhet som finansieras av förbundet.

*Samordningsförbundets aktiviteter ska under verksamhetsplansåret:*

- Främja och utveckla metoder för samverkan mellan två eller flera myndigheter.
- Bygga på metoder som underlättar för individen att aktivt medverka och själv i möjlig utsträckning ta ansvar för insatserna
- Vara spridda i länet så varje medlemskommun har minst ett pågående projekt och att Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Region Blekinge bedriver var sitt länsövergripande projekt.
- Bygga på samverkande parters ansvarsområde med inriktning arbetslivsinriktad rehabilitering
- Öka kännedomen om Samordningsförbundets verksamhet bland medlemmarna såväl som hos allmänheten

## 4.2 Individmål

Insatserna ska leda till att;

- *60 % av deltagarna har påbörjat arbete eller utbildning efter avslutad insats.*  
Förbundets främsta målsättning utifrån lagstiftningen är att rehabilitera individer till arbetsmarknaden. Därför är det av stor vikt att mäta hur stor andel av de individer vi jobbar med som blir egenförsörjande. Projekten kan ha olika målsättningar men målet med 60 % till arbete eller studier ska gälla förbundets insatser som helhet. Andelen till arbete eller studier mäts via SUS.
- *90 % av deltagarna ska uppleva stöd och inflytande i sin process.*  
Samordningsförbundet finansierar insatser som bedrivs utifrån individens perspektiv. All förändring kommer inifrån och det är en process som tar tid och kräver långsiktighet i insatserna. Stöd och inflytande mäts via NNS indikatorerna.
- *75 % av deltagarna ska uppleva sig vara mer redo för att arbeta eller studera.*  
Förbundets insatser ska leda till en stegförflyttning i någon form. Deltagare ska uppleva en större förståelse för sin situation, ha fått verktyg för att hantera situationer, ha en bra planering och i största möjliga mån ha kommit vidare mot en varaktig försörjning. Vi mäter detta genom via NNS indikatorerna.

## 4.3 Finansiella mål

Samordningsförbundet ska ha en god ekonomisk hushållning. Den verksamhet som finansieras ska vara effektiv och ändamålsenlig. Förbundets finansiella mål är:

- Det övergripande finansiella målet är en budget i balans.
- Vidare ska förbundets egna kapital max ska uppgå till 20% på belopp upp till 7 miljoner och 15% på belopp därutöver på förbundets intäkter, vilket för Samordningsförbundet i Blekinge innebär 2 800 000 kronor. Lämplig lägstanivå för det egna kapitalet bedöms vara en miljon kronor.
- Verksamheten skall bedrivas inom den budgetram som beslutats av förbundsstyrelsen

- Samordningsförbundet skall vara självfinansierat genom sina medlemsavgifter och får inte teckna lån eller krediter utöver vad som krävs för att verksamheten ska fungera.

## 5. Prioriteringar för verksamhetsåret – samverkan och individ i fokus

Samordningsförbundet i Blekinge ser ett utökat behov av insatser. Prioriteringarna kommer att ligga till grund för styrelsens beslut om finansiering av projektansökningar som inkommer under året. Under verksamhetsåret gör Samordningsförbundet i Blekinge följande prioriteringar.

### 5.1 Effektiv samverkan och utvecklade långsiktiga lärandeprocesser

Trots att de myndigheter som ingår i den finansiella samordningen tillsammans utgör väsentliga delar av ett gemensamt välfärdssamhälle finns okunskap om varandra, hur de andra gör och varför. Det går inte att bygga en effektiv samverkan på okunskap och fördomar om varandras regelverk. När någon myndighet får förändrade förutsättningar påverkar detta andra myndigheter när man samverkar. Därför behövs korrekt och uppdaterad kunskap om de samverkande parterna och utvecklade långsiktiga lärandeprocesser för att uppnå effektiv samverkan.

*Samordningsförbundet i Blekinge prioriterar under verksamhetsåret att stödja insatser och processer som syftar till att öka kunskapen om de samverkande parterna samt utveckla effektiv samverkan och utvecklade långsiktiga lärandeprocesser. NNS enkätverktyg kommer att användas för uppföljning. Enkätverktyget möjliggör bedömning av kvalitet avseende samordningsförbundets verksamhet över tid och jämförelser mellan förbund samt ger förbundet och medlemmarna ett stöd att förbättra samordningen av arbetslivsrehabiliterande insatser.*

### 5.2 Myndighetsgemensamma inventeringar

Det behövs metoder och system för att ta del av varandras arbetssätt och regelverk. Det behövs också former för att sprida information mellan myndigheter om relevanta förändringar. Genom att låta handläggare/personal från de samverkande myndigheterna träffas och själva identifiera vilka svårigheter de ser för en effektiv rehabilitering skapas ett engagemang samtidigt som det genererar konstruktiva förslag. Sådant arbetssätt förutsätter legitimitet från chefer och strukturerade möten. Kartläggningar och inventeringar kan ses som en del i att arbeta fram förslag till nya insatser/aktiviteter.

*Samordningsförbundet i Blekinge prioriterar under verksamhetsåret att stödja processer som syftar till myndighetsgemensamma kartläggningar/inventeringar vars övergripande mål är att generera såväl ökad kunskap kring individens behov som konstruktiva förslag till nya insatser/aktiviteter.*

### 5.3 Långsiktig integrerad samverkan i en mer permanent form

Samordningsförbundet ger ökade möjligheter till samverkan. Utifrån de lokala behoven ges samverkande myndigheter alternativ till befintliga verksamheter. Oavsett vilket lokalt behov som uppstår behövs lokala lösningar som tar hänsyn till mer sammanhållna och koordinerade insatser som är anpassade efter den enskildes behov. Samordningsförbundet ska inte finansiera redan befintlig verksamhet, däremot förväntas goda exempel från projekt

finansierade av Samordningsförbundet införlivas och implementeras i samverkande myndigheters ordinarie verksamheter.

*Samordningsförbundet i Blekinge prioriterar under verksamhetsåret att främja integrerad samverkan mellan myndigheter i en mer permanent form. Den vägledande principen för samverkan ska vara individers behov. Denna samverkan betonar långsiktighet och ett mindre ensidigt fokus på arbete i projektform.*

#### **5.4 Synliggöra nytänkande, kunskaper, metoder och verktyg**

En viktig förutsättning för verksamhetsutveckling är omvärldsbevakning på lokal såväl som nationell nivå. Att lyfta blicken och se de större sammanhangen skapar inspiration till nytänkande och effektivare verktyg och metoder till gagn för enskilda individers arbetslivsrehabilitering.

*Samordningsförbundet i Blekinge arbetar under verksamhetsåret för att underlätta för parterna att lyfta blicken, utveckla omvärldskontakter och ta del av nytänkande, kunskaper och effektiva metoder och verktyg utvecklade i och utanför Blekinge.*

## **6. Plan för verksamhetsåret**

Samordningsförbundets fokus har från start legat på att utveckla verksamheter för de gråzoner där det är oklart vilken myndighet som har ansvaret för rehabilitering. Samtliga medlemsprojekt jobbar med myndighetssamverkan och samtliga myndigheter finns representerade i de lokala samverkansgrupperna (projektens styrgrupper) samt i de lokala beredningsgrupperna på handläggarnivå.

### **6.1 Medlemsprojekt**

Följande projekt med budget för 2022 är beslutade att genomföras under verksamhetsåret, med undantag av Sara, som är uppe för beslut på styrelsemötet den 13 december 2021. Vid bifall kommer projektet Sara vara en del av FINSAMs verksamhet i Blekinge under verksamhetsåret.

Hälsa för Arbete & Studier	▼ Olofströms kommun	▼ 1 509 858
Ung och skuldfri	▼ Karlshamns kommun	▼ 149 209
ARIS	▼ Karlshamns kommun	▼ 1 489 000
SAMSA	▼ Ronneby kommun	▼ 2 676 885
Skapa med 2.0	▼ Sölvesborgs kommun	▼ 1 510 996
Visa vägen	▼ Karlskrona kommun	▼ 3 167 000
SiRI	▼ FK & Af	▼ 2 622 452
Sara	▼ Ronneby kommun	▼ 298 081

Innehåll i samtliga projekt finns beskrivna på [www.finsam-blekinge.se/projekt](http://www.finsam-blekinge.se/projekt)

## 6.2 Styrelsen

Styrelsen planerar att genomföra sex styrelsemöten under verksamhetsåret. Styrelsen har under hösten 2021 påbörjat ett arbete med att utforma målbilder, prioriteringar och beskriva förhållningssätt som ska utmärka Blekinges samarbete inom rehabiliteringsområdet. Styrelsen kommer fortsätta utveckla dessa beskrivningar under verksamhetsåret.

## 6.3 Parternas chefsgrupp – FINSAMs Beredningsgrupp

Samordningsförbundet planerar under verksamhetsåret genomföra ”medlemsdialoger” med parternas chefsgrupp, även kallad Beredningsgruppen. Syftet är att föra en övergripande dialog om samordningsförbundets verksamhet och framtida inriktning – vilket är en viktig dialogyta för Förbundschefens förslag till styrelsen vad gäller hur tillgängligt budgetutrymme för de kommande åren ska användas och erbjudas. Det finns viktiga avvägningar att göra vad gäller viktning och inriktning av deltagarprojekt gentemot utveckling av samverkanskompetens och organisations- och samarbetsutveckling. Det är även intressant att fortsätta utveckla samsyn kring hur FINSAMs medel görs tillgängliga för parterna, exempelvis genom utlysningar samt att under året att löpande lämna in ansökningar avseende förstudier och kartläggningar.

Ett syfte med Beredningsgruppen är att öka kunskapen om samordningsförbundets insatser och försäkra oss om att dessa samverkar med och stödjer medlemmarnas ordinarie uppdrag. Vidare är Beredningsgruppen central vad gäller att skapa förutsättningar för utveckling av fördjupad samverkan mellan parterna samt utveckling av Blekinges gemensamma samverkanskompetens. För det kommande verksamhetsåret kommer en utökad ambition med arbetet i Beredningsgruppen att prövas – gruppen kommer därför utöka antalet planerade möten från fyra till sex. Det är även i Beredningsgruppen som medlemsavgiften och det nationella anslaget diskuteras och förankras. Resultat av Beredningsgruppens arbete blir ofta föremål för förslag till beslut som förbundschefen lyfter till styrelsen.

Under verksamhetsåret kommer förutsättningar för projekt där Region Blekinge tar en mer framträdande samverkansroll och eventuellt även en projektägarroll att undersökas. Även möjligheterna för extern finansiering från exempelvis Svenska ESF-rådet kommer undersökas.

Bland parterna i Blekinge finns ett stort intresse för att införa ett nytt verktyg för att mäta stegförflyttningar hos individer – kallat BIP. Införandet kommer även att ha påverkan på organisationsnivå genom bl.a. utveckling av organisationernas förhållningssätt. FINSAM planerar erbjuda parterna genomförandestöd och utbildning i BIP under verksamhetsåret.

## 6.4 Lokala samverkansgrupper

De lokala samverkansgrupperna ute i kommunerna har en kontinuerlig verksamhet och fungerar som styrgrupper för de projektverksamheter som genomförs. Möten i de lokala samverkansgrupperna sker vanligen varannan månad.

## 7. Uppföljning och utvärdering

Finansiell samordning ska följas upp och utvärderas ur olika perspektiv. Utvärderingarna ska fokusera på effekter för individ, organisation och samhälle. Statskontoret har regeringens uppdrag att genomföra den nationella utvärderingen.

Alla insatser/projekt som finansieras av Samordningsförbundet ska följas upp och så långt det är möjligt ska resultat i form av minskat bidragsberoende, sysselsättning och upplevd hälsa beskrivas. Det nationella Systemet för Uppföljning av Samverkan (SUS) ska användas. Utöver denna uppföljning ska varje projekt årligen redovisa och kommentera resultaten i mätningen samt beskriva genomförandet av projektet och kommentera hinder och framgångsfaktorer.

Samordningsförbundets styrelse beslutade 2017 att teckna avtal med det Nationella nätverket för samordningsförbund (NNS) avseende ett kvalitetssäkrat utvärderingsinstrument som besvarar frågan "Hur vet vi att det blir bättre"? Detta instrument belyser de kvalitativa resultaten av förbundets verksamhet parallellt med det kvantitativa instrumentet som SUS utgör och kommer användas under verksamhetsåret

Samordningsförbundet avser genomföra sina styrelsemöten hos respektive förbundsmedlem under verksamhetsåret, där såväl styrelsen som projekten får möjlighet att diskutera resultat, förutsättningar och utmaningar inom respektive projekt. Skulle coronapandemins utveckling förhindra fysiska möten kan möten komma att genomföras digitalt utifrån de möjligheter som ny lagstiftning ser ut att ge under verksamhetsåret.